



ЗАТВЕРДЖЕНО:
рішенням сьомої сесії VIII скликання
Долинської сільської ради
від 25 травня 2021 року № 257 – VIII
_____ Дмитро ЦЕРНА

Україна
Долинська сільська територіальна громада

ПРОГРАМА
розвитку малого і середнього підприємництва в
Долинській ТГ на 2021-2024 роки

с. Долинське
2021 рік

ПРОГРАМА
розвитку малого і середнього підприємництва в
Долинській ТГ на 2021-2024 роки
1. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Ініціатор розроблення програми	Виконавчий комітет Долинської сільської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документу органу влади про розроблення програми	Закон України від 22 березня 2012 року № 4618-VI «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», розпорядження голови Одеської обласної державної адміністрації від 05.03.2021 року №210/од-2021”Про впорядкування окремих питань організаційної діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в умовах адміністративно територіальної реформи”.
3	Розробник програми	Виконавчий комітет Долинської сільської ради
4	Співрозробники програми	Відділ бухгалтерського обліку та фінансової звітності
5	Відповідальний виконавець програми	Відділ бухгалтерського обліку та фінансової звітності
6	Учасники програми	Долинська сільська рада
7	Термін реалізації програми	2021-2024 роки
	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	
8	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, в тому числі:	500,0 тис. грн
1)	коштів державного бюджету	
2)	коштів обласного бюджету	
3)	коштів сільського бюджету	500,0 тис. грн.
4)	коштів інших джерел	

ХАРАКТЕРИСТИКА

**програми розвитку малого і середнього підприємництва в Долинській ТГ
на 2021 – 2024 роки**

№ п/п	Загальна характеристика громади	
1	Площа території (кв. км) – 305,3 Кількість населення (тис. чол.) – 4,037 Специфіка – сільське господарство. Відсоток безробітних до всього працездатного населення (%) – 0,1	
2	Дата затвердження Програми (найменування і номер відповідного рішення)	
3	Мета Програми	Створення сприятливих правових, економічних організаційних та інших умов для стабільної та ефективної роботи суб'єктів малого і середнього бізнесу шляхом: <ul style="list-style-type: none"> - ефективної реалізації державної регуляторної політики, недопущенню прийняття неефективних та недоцільних регуляторних актів; - покращання інформаційного забезпечення розвитку малого і середнього підприємництва; - формування позитивного іміджу суб'єктів малого і середнього підприємництва; - максимальному поєднанню інтересів суб'єктів підприємницької діяльності, юридичних і фізичних осіб з інтересами громади; - більш вдосконаленому реформуванню процедури отримання документів дозвільного характеру; - створенню нових робочих місць, зменшенню рівня безробіття, зниженню соціальної напруженості на території громади; - насиченню товарних ринків, вирішенню соціальнопобутових проблем мешканців громади; - організації підготовки та перепідготовки незайнятого населення в умовах ринкової економіки; - підвищенню рівня інформованості суб'єктів підприємництва; - фінансової підтримки реалізації інвестиційних проектів малого і середнього підприємництва.
4	Перелік пріоритетних завдань Програми	Основні завдання Програми: <ul style="list-style-type: none"> - вдосконалення механізму реального партнерства між бізнесом, місцевою владою для створення більш ефективного регуляторного середовища; - удосконалення ресурсної підтримки суб'єктів малого та середнього підприємництва; - формування сучасної розвинутої інфраструктури підтримки підприємництва, зорієнтованої на надання комплексних та доступних послуг; - подальший розвиток інфраструктури підтримки підприємництва, підвищення якості та розширення спектра надаваних ними послуг; - створення умов для підвищення якості та

		конкурентоспроможності продукції суб'єктів підприємництва, розвитку підприємництва інноваційного спрямування; - підтримка інноваційного малого та середнього бізнесу, реалізація інвестиційних проектів; - спрощення умов започаткування власної справи та подальшої діяльності соціально вразливих верств населення, створення нових робочих місць; - впровадження діючої системи підготовки та перепідготовки кадрів для підприємницької діяльності, що дозволить охопити навчанням не тільки діючих, а й тих, які починають займатися підприємницькою діяльністю;	
	Очікувані кінцеві результати від реалізації Програми в динаміці змін цільових показників	Дані станом на початок дії Програми (2021 рік)	Очікувані результати (2024 рік)
	Кількість підприємців - фізичних осіб, (осіб)	111	120
	Кількість юридичних осіб (осіб)	43	50
	Питома вага зайнятих громадян у малому бізнесі до працездатного населення%	7,5	8
6	Терміни і етапи реалізації Програми	2021 рік	2024 рік
7	Джерела фінансування Програми	- кошти сільського бюджету; - кошти обласного бюджету; - кошти державного бюджету; - власні кошти підприємців; - інші, не заборонені законодавством джерела.	
8	Система організації контролю за виконанням Програми	Координація за ходом виконання Програми покладається на Виконавчий комітет Долинської сільської ради.	

1. Стан і аналіз проблем малого і середнього підприємництва в громаді

Мале та середнє підприємництво (далі - МСП), як в Долинській територіальній громаді, так і України в цілому є найбільш вразливим до

фінансово-економічної кризи та змін законодавства, в результаті чого кількісні показники його розвитку демонструють як зростання, так і падіння.

На сьогодні з боку держави та регіональної влади забезпечено низку позитивних кроків зі спрощення ведення підприємницької діяльності, зокрема, зменшено адміністративний тиск на підприємців з боку контролюючих органів, реформується та вдосконалюється система надання адміністративних послуг фізичним та юридичним особам, оптимізуються дозвільні процедури у сфері господарської діяльності та процес започаткування підприємницької діяльності.

З урахуванням складної суспільно-політичної ситуації останніх років, змін у законодавстві, коливання курсів валют, високого рівня інфляції загальна тенденція динаміки кількості суб'єктів підприємництва зазнала певних змін. За даними ГУ ДПС в Одеській області Подільської ДПІ, станом на 2021 рік, в Долинській територіальній громаді зареєстровано 111 фізичних осіб-підприємців. Кількість зареєстрованих юридичних осіб складає 45 осіб. За рахунок малого та середнього підприємництва в громаді функціонує торгівля, сфера послуг, пасажирські перевезення, виробництво хліба, комунальна сфера, сільськогосподарська галузь (фермерські господарства), сільськогосподарське виробництво.

Суспільна роль малого та середнього бізнесу не обмежується економічними показниками. МСП реалізує одну з найважливіших функцій - працевлаштування працездатного населення. По факту, шороку спостерігається зменшення кількості найманих працівників у сфері малого бізнесу. Причиною цього вперш за все є значне податкове навантаження на суб'єктів МСП та адміністративний тиск з боку контролюючих, адміністративних органів. Як наслідок, проходить трансформація МСП в інший вид підприємницької діяльності - у фізичні особи - підприємців.

Розуміючи важливість діалогу влади й бізнесу у процесі прийняття відповідних рішень щодо підприємців, Долинською територіальною громадою Програма передбачає вжиття необхідних заходів для безумовного виконання на території громади Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а це: планування, оприлюднення відповідних документів, аналіз їх регуляторного впливу, відстеження результативності, навчання відповідальних працівників, проведення круглих столів, що забезпечить можливість участі бажаючих у процесі регуляторної діяльності.

Першим кроком до ефективного ведення підприємницької діяльності є обізнаність громадян з основ ведення бізнесу. Ананьївською районною філією Одеського обласного центру зайнятості проводиться цілеспрямована робота щодо залучення безробітних до навчання за професіями, що дають можливість займатися підприємницькою діяльністю.

На інформаційних сторінках висвітлюються різні питання, у тому числі, що стосуються діяльності малого бізнесу, також друкуються статті по стану споживчого ринку, цінах, торгових націнках, тарифах, по регуляторних актах.

2. Проблемні питання розвитку малого та середнього підприємництва.

Проблемними питаннями розвитку малого та середнього підприємництва залишаються:

- суперечливість і неповнота чинних нормативно-правових актів, що регулюють діяльність суб'єктів господарської діяльності;
- неврегульованість питань фінансування і кредитування, зокрема мікрокредитування малого підприємництва;
- нерозвиненість інфраструктури;
- незначні обсяги державної фінансової підтримки на регіональному рівні;
- територіальна нерівномірність розвитку малого підприємництва, особливо у віддалених населених пунктах громади;
- недостатній рівень професійних знань і досвіду починаючих підприємців щодо ведення підприємницької діяльності в сучасних умовах;
- необхідність удосконалення механізмів регуляторної політики;
- низька активність громадськості щодо участі в регуляторній діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування;
- недостатньою є робота у напрямку підтримки пріоритетних, або проблемних галузей економіки (сфера побутового обслуговування, житлово-комунальне господарство, сфера перевезення пасажирів).

Програма спрямована на подолання визначених основних проблем, які заважають розвитку підприємництва в Долинській громаді.

3. Мета та основні завдання Програми сприяння малого та середнього підприємництва.

Головною метою Програми є створення належних умов для реалізації права громадян на підприємницьку діяльність, підвищення стандарту життя населення та добробуту громадян громади власною працею, збільшення прощарку приватних власників, зменшення чисельності безробітних, забезпечення зайнятості населення шляхом заохочення суб'єктів господарювання до розвитку їх діяльності, створення сприятливих умов для розвитку малого та середнього підприємництва.

Основні завдання Програми:

- забезпечення продуктивної зайнятості населення, в тому числі його соціально - вразливих верств, за рахунок створення нових робочих місць на діючих і новостворених малих та середніх підприємствах та активізації самозайнятості;
- удосконалення правових, економічних і організаційних умов для стійкого розвитку малого та середнього підприємництва з додержанням принципів державної регуляторної політики;
- створення сприятливого середовища для розвитку молодіжного підприємництва;

- практична допомога у веденні проектного менеджменту для отримання грантів вітчизняних та міжнародних донорів в рамках проведення ними конкурсів підтримки малого (середнього) бізнесу;
- підготовка кадрів для сфери підприємництва, підвищення рівня правових та економічних знань підприємців;
- залучення приватного бізнесу до участі в закупівлях товарів, робіт і послуг за державні кошти;
- адресна методична, інформаційна, консультаційна, освітня та юридична допомоги;
- зміцнення соціального статусу, підвищення престижу підприємництва;
- стимулювання розвитку малого та середнього підприємництва в пріоритетних напрямках соціально-економічного розвитку громади.

Основні принципи Програми:

- прозорість діяльності місцевих органів влади при прийнятті регуляторних актів;
- об'єктивність, яка забезпечується розробленням основних показників Програми на основі даних фіскальних органів та місцевих органів виконавчої влади;
- гласність, що передбачає інформування громадськості про цілі, пріоритети та показники Програми та забезпечує суб'єктів підприємницької діяльності необхідними орієнтирами для планування власної виробничої діяльності;
- ефективність досягнення внаслідок реалізації Програми максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян, держави;
- паритет інтересів суб'єктів підприємницької діяльності і органів влади;
- невтручання у господарську діяльність підприємців, крім випадків передбачених чинним законодавством.

4. Основні заходи з реалізації Програми.

Основні заходи щодо реалізації Програми складаються з чотирьох розділів.

Розділ 1. Впорядкування нормативного регулювання підприємницької діяльності

Оптимальне нормативне регулювання підприємницької діяльності передбачає усунення правових, економічних та адміністративних перешкод в реалізації права на підприємницьку діяльність. Основною метою реалізації заходів цього розділу є подальше формування регуляторної політики, спрямованої на створення сприятливого підприємницького середовища, забезпечення прозорого і чіткого механізму взаємодії органів влади та суб'єктів підприємницької діяльності, зменшення втручання місцевих органів влади у діяльність суб'єктів господарювання.

Програма передбачає:

- підвищення організуючої ролі органів місцевої влади;

- удосконалення нормативної бази розвитку малого та середнього підприємництва, підготовка за участю суб'єктів малого підприємництва і робочої групи економічного розвитку проектів та інших нормативних актів, спрямованих на правове забезпечення соціально-орієнтованої ринкової економіки із створенням системи зворотного зв'язку, з залученням структур, орієнтованих на підтримку малого підприємництва, безпосередньо підприємців, що надасть змогу дати оцінку ефективності застосування законодавчих і нормативних актів, оперативно виявляти недоліки, розробляти і подавати пропозиції про вдосконалення чинного законодавства;
- постійне оновлення реєстру регуляторних актів органів виконавчої влади та місцевого самоврядування в громаді та забезпечення до нього доступу підприємців;
- проведення ревізії нормативно-правових актів з питань підприємництва, які прийняті Долинською сільською радою;
- систематичне проведення консультацій з суб'єктами господарської діяльності.

Розділ 2. Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка, створення нових робочих місць

Заходи щодо реалізації фінансово-кредитної та інвестиційної підтримки підприємництва спрямовані на об'єднання фінансових можливостей всіх джерел підтримки бізнесу, створення оптимальних механізмів ефективного цільового використання фінансових та інвестиційних ресурсів, створення можливостей для накопичення та інвестування власних коштів.

Заходи фінансової підтримки малого та середнього підприємництва в разі виділення коштів місцевого бюджету передбачають забезпечення рівного доступу до фінансових ресурсів, направляються на забезпечення пріоритетних соціально значимих напрямів діяльності бізнесу.

На період виконання Програмою передбачається фінансово-кредитна підтримка малих та середніх підприємств та підприємців - фізичних осіб за рахунок:

- надання методично-консультаційної допомоги у розробленні бізнеспроектів та впровадження проектного менеджменту;
- залучення до підприємницької діяльності осіб, які перебувають на обліку в центрі зайнятості, шляхом виплати одноразової допомоги по безробіттю для організації безробітними підприємницької діяльності;
- стимулювання попиту на товари, що виробляються товаровиробниками шляхом забезпечення участі суб'єктів малого підприємництва у регіональних виставках;
- проведення презентації банківських кредитних програм для суб'єктів малого та середнього підприємництва.

Розділ 3. Ресурсне та інформаційне забезпечення

тис.грн

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Обсяг фінансування програми	У тому числі за роками			
		2021	2022	2023	2024
Обсяг ресурсів усього, у тому числі:	500	225	145	115	15
державний бюджет					
обласний бюджет					
сільський бюджет	500	160	145	115	15
кошти інших джерел		65			

З метою підвищення зацікавленості суб'єктів підприємницької діяльності заплановано створити базу даних про вільні виробничі потужності, об'єкти торгівлі, побутового обслуговування та земельні ділянки, які можуть бути продані або передані в оренду суб'єктам господарювання для здійснення підприємницької діяльності.

Програмою передбачається подальший розвиток конкурентного середовища, підвищення його ефективності, забезпечення прозорості та відкритого доступу підприємців до участі в конкурсах на виконання пасажирських перевезень, до закупівель товарів, робіт і послуг, а саме: виконання робіт з благоустрою територій, житлово-комунальне обслуговування населення, утилізація сміття, ремонт об'єктів соціальної інфраструктури.

З метою формування позитивного відношення до підприємницької діяльності, зміцнення соціального статусу підприємництва, сприяння створенню нових і ефективному розвитку діючих суб'єктів малого та середнього підприємництва планується проведення різних заходів для забезпечення оперативної взаємодії підприємницьких структур з органами влади:

- залучення суб'єктів підприємництва до участі у бізнес форумах, круглих столах тощо;
- залучення суб'єктів підприємництва до участі в ярмаркових та виставкових заходах;
- оперативна інформація в засобах масової інформації про діяльність органів з підтримки підприємництва, про досвід розвитку малих та середніх підприємств, про благодійні акції підприємців, проведення різних конкурсів серед підприємців.

Все це забезпечить формування сприятливих соціальних умов і громадської думки, сприятиме активному залученню населення в підприємницьку діяльність та формуванню сприятливого суспільного клімату.

Подальше формування інфраструктури підтримки підприємництва є важливою умовою забезпечення фінансової, матеріально-технічної, маркетингової, кадрової та освітньої підтримки бізнесу.

Планується оперативно відповідати на запити підприємців, здійснювати ефективний обмін інформацією між спеціалістами-консультантами і підприємцями в рамках єдиного інформаційного простору.

Розділ 4. Формування інфраструктури підтримки підприємництва

Розвиток малого та середнього підприємництва в значній мірі стримується нестачею підготовлених фахівців.

Реалізація заходів даного розділу Програми забезпечить розвиток системи навчальних послуг, підготовки і перепідготовки кадрів для підприємств. З метою залучення безробітних для організації підприємницької діяльності надаватимуться професійно-інформаційні послуги. Для бажаючих відкрити власну справу продовжать роботу короткотермінові курси за програмою підприємець - початківець.

Планується проведення семінарів з питань змін в законодавстві із залученням Ананьївської районної філії Одеського обласного центру зайнятості.

5. Очікувані показники ефективності реалізації заходів Програми

- розширення бази оподаткування, підвищення суми надходжень податків у бюджети всіх рівнів, збільшення частки таких надходжень.
- попередження порушень підприємцями громади законодавства шляхом визначення спільно з контролюючими органами типових порушень;
- зміцнення довіри до органів місцевої влади, виявлене у реальній підтримці малого та середнього бізнесу.
- підвищення податкової культури і, як наслідок, добровільна, своєчасна та повна сплата податків до бюджетів усіх рівнів, у тому числі до місцевого бюджету та соціальних фондів.
- соціально-економічний розвиток громади.
- зниження соціальної напруженості і добробуту населення.
- створення нових робочих місць за рахунок малого та середнього бізнесу: 2021-2024 роки до 50-ти осіб.

6. Моніторинг Програми та контроль за реалізацією заходів

Забезпечення виконання завдань Програми передбачається шляхом поетапного та якісного виконання заходів усіма виконавцями, підвищення ефективності взаємодії виконавчих органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань підприємців.

Моніторинг та контроль за реалізацією Програми здійснює виконавчий комітет сільської ради.

Інформація з реалізації Програми розглядатиметься на засіданнях виконкому ради та буде доводитися до громадськості через засоби масової інформації.

7. КІЛЬКІСТЬ

**об'єктів інфраструктури підтримки малого підприємництва
в Долинській громаді**

№ п/п	Показники	2021 р. звіт	2022 р. очікув	2023 р. прогноз	2024р. прогноз
1	- Одеське обласне управління АТ "Ощадбанк"	1	1	1	1
2	Страхова компанія «Оранта»	1	1	1	1

8. Напрями діяльності та заходи програми підтримки малого та середнього підприємництва в Долинській ТГ на 2021-2024 роки

№ п/п	Пріоритетні завдання	Зміст заходу	Термін виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Вартість тис. гривень			
						2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Впорядкування нормативного регулювання підприємницької діяльності	1.1. Забезпечення контролю за виконанням на місцевому рівні законодавчих і нормативноправових актів, спрямованих на активізацію розвитку підприємництва та за термінами їх впровадження.	Протягом дії програми	Структурні підрозділи ТГ	Коштів не потребує	-	-	-	-
		1.2. Проведення нарад, з питань покращення бізнес-середовища та якості надання адміністративних послуг за участю підприємців.	2021-2024	Долинська ТГ	-	-	-	-	-
2.	Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка, створення нових робочих місць								
		2.1. Надання суб'єктам малого і середнього підприємництва фінансової підтримки для популяризації продукції місцевого виробництва на регіональних виставках.	2021-2024	Долинська ТГ	Місцевий бюджет	10	10	10	10
		2.2. Облаштування торгового майданчику та торгових місць, павільйонів для розвитку об'єктів соціальної інфраструктури.	2021-2024	Долинська ТГ	Місцевий бюджет	85	100	100	-
					Інші кошти	65			

		2.3.Створення цеху ритуальних послуг	2021-2024	Долинська ТГ	Місцевий бюджет	60	30		
3.	Ресурсне та інформаційне забезпечення								
		3.1. Створення інформаційних каталогів, тощо про вільні виробничі площі та земельні ділянки на території громади з метою залучення інвестицій.	2021-2024	Долинська ТГ	Коштів не потребує	-	-	-	-
		3.2. Організація відзначення Дня підприємця в громаді.	2021-2024	Долинська ТГ	Місцевий бюджет	5	5	5	5
		3.3. Проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи з метою формування в суспільстві соціально відповідального бізнесу, легалізації трудових відносин та виплати заробітної плати «без конвертів» з метою створення умов для соціального захисту працівників.	2021-2024	Долинська ТГ	Коштів не потребує	-	-	-	-
4.	Формування інфраструктури підтримки підприємництва	4.1. Професійне навчання зареєстрованих безробітних на замовлення суб'єктів малого і середнього підприємництва.	2021-2024	Ананьївською районною філією Одеського обласного центру зайнятості	-	-	-	-	-

		4.2. Забезпечення висвітлення в засобах масової інформації питань стану розвитку малого підприємництва села.	2021-2024	В офіційних соціальних мережах	Місцевий бюджет	-	-	-	-
Всього:						225	145	115	15

Перелік інвестиційних проектів, які передбачається реалізувати малими та середніми підприємствами у 2021 – 2024 роках

Назва інвестиційного проекту	Термін початку та закінчення проекту	Загальний обсяг фінансування, тис. грн.	Обсяг фінансування проекту у 2021-2024 тис. грн.	Джерела фінансування у 2021-2024 роках				Очікувані результати реалізації проекту
				Державний бюджет, тис. грн.	Обласний бюджет, тис. грн.	Сільський бюджет, тис. грн.	Інші джерел, тис. грн.	
1. Розвиток сфери торгівлі								
Облаштування торгового майданчику та торгових місць, павільйонів с. Долинське КП "Долинське"	2021-2024	250	250	-	-	250	-	Відкриття торговельного центру, створення 10 робочих місць
2. Інші сфери								
Створення цеху ритуальних послуг КП "Долинське"	2021-2024	150	150	-	-	150	-	Забезпечення населення ритуальними послугами, створення 5 робочих місць
Будівництво цеху виготовлення тротуарної плитки Паскаль Олександр Борисович	2021-2021	400	400			100	300	Благоустрій території громади, облаштування тротуарів та прилеглих території, створення 5 робочих місць.

